



Broj: 01-354/24-411/6

Podgorica, 30.08.2024. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije, na osnovu člana 20f stav 1 tačka 10 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12, 13/18 i 145/21), postupajući po Zahtjevu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost br. 04-354/24-411/1 od 25.07.2024. godine, a na prijedlog direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 30.08.2024. godine donosi

### MIŠLJENJE

Agencija za zaštitu konkurencije **nema primjedbi** na postupak utvrđivanja, praćenja i preispitivanja relevantnih tržišta u Crnoj Gori na tržištu elektronskih komunikacija, a u vezi sa tekstovima *Nacrta rješenja o izmjenama dokumenata Analiza na pojedinačno definisanim relevantnim tržištima, i to:*

- 1) Veleprodajnog tržišta lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, i
- 2) Veleprodajnog tržišta centralnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište.

### Obrazloženje

Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**“) je dana, 25.07.2024. godine, primila od strane Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu: „**EKIP**“) Zahtjev br. 0302-4754/1 od 18.07.2024. godine, zaveden kod Agencije pod br. 04-354/24-411/1 za izjašnjenje i mišljenje na *Nacrte rješenja o izmjenama dokumenata Analiza na pojedinačno definisanim relevantnim tržištima, i to:*

- 1) Veleprodajnog tržišta lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, i
- 2) Veleprodajnog tržišta centralnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište,

a za potrebe nadležnosti i rada EKIP-a, u skladu sa odredbama poglavlja VI Zakona o elektronskim komunikacijama („Sl. list CG“, br. 40/13, 56/13, 2/17 i 49/19), kao i Sporazumom o saradnji na području obezbjeđenja konkurencije i predupređenja štetnih efekata, nedostataka konkurencije na tržištu elektronskih komunikacija, koji je potpisan 28.04.2009. godine između Uprave za zaštitu konkurencije (čiji je pravni sljedbenik Agencija za zaštitu konkurencije) i Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

EKIP je tokom 2021. godine sprovedla analize relevantnih tržišta shodno Odluci o pokretanju ponovnog postupka analiza relevantnih tržišta („Sl. list Crne Gore“, broj 32/21), među kojima



su i Veleprodajno tržište lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji i Veleprodajno tržište centralnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište.

Agencija je primila zahtjev EKIP-a za izjašnjenje i mišljenje na Nacrtu gore navedenih analiza. Savjet Agencije je dana 15.03.2021. godine donio Mišljenje br. 01-354/21-177/4, kojim je dao saglasnost na Nacrt odluke o pokretanju ponovnog postupka analize relevantnih tržišta, između ostalih i Veleprodajnog tržišta lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji i Veleprodajnog tržišta centralnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište.

EKIP je, nakon sprovedenog konsultativnog postupka, donijela Odluku broj 0303–3234/1 kojom je 12.05.2022. godine usvojila konačne tekstove analiza gore navedenih relevantnih tržišta. EKIP je, na osnovu izvršene analize Veleprodajnog tržišta lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji utvrdila da ovo relevantno tržište nije dovoljno konkurentno i u skladu sa članom 69 stav 1 Zakona o elektronskim komunikacijama („Sl. List Crne Gore“ br. 40/13, 56/13, 2/17 i 49/19) (u daljem tekstu: „ZEK“), odredila „Crnogorski Telekom“ A.D. Podgorica (u daljem tekstu: „Crnogorski Telekom“) za operatora sa značajnom tržišnom snagom na ovom relevantnom tržištu. EKIP je Rješenjem broj 0303-4262/1 od 23.06.2022. godine Crnogorskom Telekomu naložila mjere iz članova 71, 73, 74, 75 i 76 ZEK-a, odnosno sljedeće regulatorne obaveze: obavezu objavljivanja podataka, obavezu obezbjeđivanja nediskriminatornosti, obavezu odvojenog vođenja računovodstvenih evidencija, obavezu omogućavanja pristupa elementima mreže i njihovog korišćenja i obavezu kontrole cijena i vođenja troškovnog računovodstva. Iste regulatorne mjere su naložene i Rješenjem broj 0303-4263/1 od 23.06.2022. godine Crnogorskom Telekomu kao operatoru sa značajnom tržišnom snagom na Veleprodajnom tržištu centralnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište.

EKIP je donijela Rješenje broj:0303-5678/1 od 07.09.2023. godine o utvrđivanju cijena veleprodajnih relevantnih usluga u skladu sa rezultatima BU LRIC troškovnog modela za fiksnu mrežu, na gore navedenim relevantnim tržištima. Na navedeno rješenje Crnogorski Telekom je imao primjedbe koje su se odnosile na neusaglašenost uslova i rokova u pogledu primjene cijena određenih relevantnih usluga iz Nacrta Rješenja o utvrđivanju cijena veleprodajnih relevantnih usluga u skladu sa rezultatima BU LRIC troškovnog modela za fiksnu mrežu sa uslovima i rokovima predviđenim regulatornom obavezom objavljivanja podataka u dokumentima analiza. Kako je EKIP ocijenila da su primjedbe Crnogorskog Telekoma osnovane, te je shodno tome, pokrenula postupak izmjene navedenih analiza.

Dakle, EKIP je pokrenula postupak izmjene dokumenta Analize Veleprodajnog tržišta lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji i Analize Veleprodajnog tržišta centralnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište u dijelu koji se odnosi na regulatornu obavezu objavljivanja podataka i na regulatornu obavezu kontrole cijena i vođenja troškovnog računovodstva.

Pravni osnov za davanje mišljenja Agencije na predloženi tekst *Nacrta rješenja o izmjenama dokumenata Analiza na pojedinačno definisanim relevantnim tržištima*, predstavljaju odredbe člana 22 stav 1 tačka 7 Zakona, kao i odredbe člana 65 ZEK-a, kojim je propisano da u postupku utvrđivanja, praćenja i preispitivanja relevantnih tržišta u Crnoj Gori na tržištu elektronskih komunikacija, EKIP saraduje sa organom nadležnim za zaštitu konkurencije, kao



i da shodno članu 66 ZEK-a, EKIP sprovodi postupak određivanja relevantnog tržišta u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita konkurencije. Takođe, nekadašnja Uprava za zaštitu konkurencije je sa EKIP-om potpisala Sporazum o saradnji na području obezbjeđenja konkurencije i predupređenja štetnih efekata nedostatka konkurencije na tržištu usluga elektronskih komunikacija, potpisan 28.04.2009. godine (u daljem tekstu: „**Sporazum**“).

Imajući u vidu prednje citirane odredbe čl. 65 i 66 ZEK-a, shodno svemu navedenom Agencija nema primjedbi na postupak utvrđivanja, praćenja i preispitivanja relevantnih tržišta u Crnoj Gori na tržištu elektronskih komunikacija, a u vezi sa tekstovima Nacrta rješenja o izmjenama dokumenata Analiza na pojedinačno definisanim relevantnim tržištima, i to:

- 1) Veleprodajnog tržišta lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, i
- 2) Veleprodajnog tržišta centralnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište.

U skladu sa ciljem i duhom Sporazuma, Agencija ističe da je na raspolaganju za bilo koje dalje postupanje i podršku u procesu koji EKIP sprovodi u skladu sa zakonskim ovlašćenjima u *ex ante* kontroli definisanih tržišta, kao i saradnji u slučaju postojanja potencijalne radnje povrede konkurencije koju Agencija može ispitivati u *ex post* postupku.

**PREDSJEDNIK SAVJETA**

**Dragan Damjanović**

**Dostavljeno:**

- Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Bulevar Džordža Vašingtona 56/2, 81000 Podgorica, Crna Gora
- u spise predmeta i
- a/a.